

взгляде на них общественный порядок выступает первым или вторым объектом правонарушения. Масштабность категории общественного порядка выражается в ее скрытой связи со многими другими областями социальной действительности с внутренним трудовым распорядком на предприятиях и в учреждениях, порядком в семейных отношениях, отдыхом граждан в общественных местах. Так, административные правонарушения, посягающие на общественный порядок (распитие алкогольных напитков в общественных местах, хулиганство), способствуют росту конфликтных ситуаций в семье, дезорганизуют трудовые отношения.

На наш взгляд, общественное место – обязательный признак общественного порядка независимо от того, является ли поведение находящихся здесь граждан правомерным или неправомерным. Для уяснения понятия общественного порядка важен учет пространственного фактора, т. е. места возникновения развития отношений. Состояние общественного порядка характеризуется прежде всего соблюдением правил поведения в общественных местах. Деятельность органов внутренних дел непосредственно направлена на обеспечение надлежащего общественного порядка в т. ч. в общественных местах.

УДК 341.43

В. М. Ковалев, М. А. Ришкевич

ПРОЦЕСС ДЕПОРТАЦИИ. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На современном этапе миграционная ситуация как в Республике Беларусь (далее – РБ), так и в Российской Федерации (далее – РФ) остается сложной и напряженной. Несмотря на принимаемые меры по противодействию незаконной миграции проблемы незаконного въезда и пребывания иностранцев на территории наших государств по-прежнему остаются актуальными. Законодательством обоих государств в сфере миграции предусмотрены различные меры принуждения, в т. ч. и депортация иностранных граждан и лиц без гражданства. В статье проводится сравнительный анализ законодательства двух государств по применению депортации. Депортация – как вид административного взыскания в соответствии со ст. 6.11 КоАП РБ – это процесс административного выдворения иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы РБ. Порядок депортации законодательно определен Постановлением Совета Министров РБ 15 марта 2007 г. № 333 «Об утверждении положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства» (в ред. от 11.07.2014). Ос-

нованием для депортации, в соответствии с ч. 1 ст. 23.55 КоАП РБ, будут являться следующие нарушения: пребывание в РБ без визы, миграционной карты, документа для выезда за границу; несоблюдение установленного порядка регистрации либо передвижения и выбора места жительства или места пребывания; уклонение от выезда по истечении определенного срока пребывания; пребывание в РБ по недействительным документам; нарушение правил транзитного проезда (транзита); нарушение порядка занятия трудовой деятельностью. За данные правонарушения предусмотрена ответственность в виде предупреждения или наложения штрафа в размере до 20 базовых величин с депортацией или без нее. Депортация применяется на основании вынесенного постановления компетентными на то органами и обращается к исполнению немедленно с даты вынесения данного постановления. В соответствии с постановлением о депортации иностранец может быть депортирован в одно из следующих государств: 1) государство гражданской принадлежности; 2) государство обычного места жительства; 3) государство, с территории которого он прибыл в РБ; 4) государство, изъявившее желание его принять; 5) государство, ходатайствующее о его выдаче; 6) государство, с которым Республика Беларусь заключила соглашение о реадмиссии.

Депортация может происходить как в добровольном, так и в принудительном порядке. Принудительный порядок применяется в случаях наличия оснований полагать, что лицо, обратившееся с заявлением добровольно и за свой счет покинуть страну, не исполнит данное решение. Иностранец, которому предоставлено право добровольно и за счет своих средств покинуть пределы РБ, самостоятельно определяет государство, в которое он обязан выехать, и способ выезда из РБ. Если лицо получило разрешение на выезд добровольно и за свой счет, то после того, как оно соберет все необходимые документы и приобретет билеты, данное лицо обязано за трое суток до даты выезда проинформировать орган, вынесший постановление о депортации в добровольном порядке. Государственными органами, реализующими данную меру в РБ, являются Департамент по гражданству и миграции МВД РБ и его территориальные органы, а также территориальные органы внутренних дел.

В КоАП РФ видом административного взыскания предусмотренном ст.3.10 является административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ и заключается в принудительном и контролируемом пересечении указанных лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ.

Процесс депортации урегулирован ст.31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» 2002 г. № 115-ФЗ в редакции от 12.12.2014. В соответствии с указанным Законом существуют следующие основания для применения депортации:

1) срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина сокращен;

2) в случае если разрешение на временное проживание или вид на жительство аннулированы;

3) совместно с членами семьи получивший уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу или об отказе в признании беженцем, либо уведомление об утрате или о лишении статуса беженца, либо утративший временное убежище или лишенный временного убежища, не использовавший право обжалования вынесенного решения или получивший отказ на жалобу и не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории РФ.

Обязанность исполнения решения о депортации ложится на соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы России совместно с соответствующим территориальным органом внутренних дел. Если судом будет принято решение о содержании депортируемого лица в специальном учреждении, то соответствующий орган ФМС России обязан незамедлительно направить информацию об этом в МИД России для дальнейшего информирования соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения государства гражданской принадлежности депортируемого лица. Средства на депортацию лица берутся из его личных сбережений, но в случае, когда он был принят на работу с нарушением установленного порядка привлечения к трудовой деятельности в РФ иностранных граждан, за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является данный иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица, по ходатайству которого иностранному гражданину было оформлено приглашение на въезд в РФ. Исходя из проведенного анализа видно, что процесс депортации в двух союзных государствах имеет различия как по правовым основаниям, так по субъектам осуществления. В рамках Таможенного союза, на наш взгляд, должна проводиться интеграция законодательств всех стран-участников в сфере гражданства и миграции, в т. ч. и по вопросам осуществления депортации.